

Понятие коррупции, её определение и толкование в различных документах и нормативных актах.

Юридическая энциклопедия дает классическое определение коррупции – использование государственным служащими и представителями органов государственной власти занимаемого ими положения, служебных прав и властных полномочий для незаконного обогащения, получения материальных и иных благ и преимуществ как в личных, так и групповых интересах. Термин «Коррупция» - социально-политический и введен в оборот криминологами для обозначения преступлений, других правонарушений, подпадающих под признаки данного понятия. До сих пор в Уголовном Кодексе не было состава преступления, называемого коррупцией, так как не было соответствующего федерального закона. В УК имеется ряд составов, прежде всего должностных, которые предусматривают ответственность за действия, охватываемые понятием «коррупция». В их числе получение и дача взятки, злоупотребление должностными полномочиями, незаконное участие в предпринимательской деятельности. В целях реализации Национального плана по борьбе с коррупцией ГД РФ в 2008 году приняла ФЗ «О противодействии коррупции» и целый ряд поправок в действующее федеральное законодательство, в том числе и в УК РФ. Федеральный закон впервые формулирует понятие «коррупция» в российской правовой системе. В соответствии с законом, коррупция это: злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

В Российской Федерации трижды – в 1993, 1995 и 2002 годах разрабатывались законы, направленные на борьбу с коррупцией, но по разным причинам они так и не были приняты. Появление Федерального Закона в 2008 году означает, что высшие руководители государства считают ситуацию очень серьезной и не реагировать на нее дальше нельзя. В процессе изучения курса мы постараемся понять истоки этого позорного явления в России, поговорим о влиянии коррупции на состояние экономики и социальной сферы государства, обсудим вопросы, связанные с развитием институтов общественного контроля и роли СМИ в противодействии коррупции. В наших лекциях будет много примеров из российского и международного опыта. Но сейчас для нас очень важно, что в принятом Государственной Думой законе есть статья 6 «Меры по профилактике коррупции» и первый же пункт этой статьи говорит о необходимости формирования в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

Это очень сложная и достаточно закрытая тема, но появление данной статьи переводит ее в режим открытости и гласности, создает возможности для обсуждения ее в обществе, что до сих пор было очень проблематичным. В переводе с латинского языка слово «коррупция» означает подкуп, порча, упадок. Греческое слово «коррупция» определяется как «порча», причем изначальный ее смысл-это порча воды, расстройство желудка вследствие принятия недоброкачественной пищи. В античной Греции это понятие имело и социальный смысл-упадок нравов, расстройство порядка. В древнем Риме под коррупцией понимался подкуп судьи. С 15-16 веков коррупцию стали определять как подкупаемость и продажность чиновников и общественных деятелей – явление, получившее в указанном периоде необычно большую распространенность в Европе.

В Большой советской энциклопедии коррупция определяется как преступление, заключающееся в прямом использовании должностным лицом прав, предоставляемых ему по должности, в целях личного обогащения.

Впервые о наличии коррупции как опасного явления в целом ряде учреждений и ведомств бывшего СССР официально было заявлено на XXVII съезде партии КПСС. И основания для этого были: взяточничество, должностной подлог проникли в государственные структуры и стали тормозом на пути обновления экономики страны.

Практика показывает, что коррупция включает в себя довольно широкий спектр явлений – от отдельного акта коррупции в рамках организованной преступности до деловых акций транснациональных корпораций, от способа получения подпольных доходов до комиссионных за посредничество и т.д. Отсюда мы можем сделать вывод о многоликости коррупции. Это, во-первых, сложное социальное явление, но одновременно оно историческое, экономическое и общественное. В общественном мнении, в сознании людей коррупция нередко отождествляется со взяточничеством. Между тем, взятка – лишь наиболее острый инструмент коррупции, потому что коррупция свидетельствует о нравственном состоянии общества, так как пронизывает все общественные отношения. И чем шире распространена коррупция, тем сильнее больно общество. Коррупция как опасное социальное явление – серьезный дестабилизирующий фактор социально-экономических реформ в стране, порождающий у людей чувство недоверия к властно-управленческим структурам. Последствиями коррупции является падение в обществе морали и нравственности, массовый пессимизм. Может быть, именно поэтому в России так затянулся процесс перехода к рыночной экономике, и есть прямая опасность замедления перехода на инновационный путь развития экономики.

Тезаурус.

Коррупция – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение всех этих деяний от имени или в интересах юридического лица.

Коррупциогенный фактор – явление или совокупность явлений, порождающие коррупционные правонарушения или способствующие их распространению.

Коррупционное поведение – вид незаконного поведения государственного служащего или специалиста, при котором они используют ресурсы и возможности государства в своих целях.

Субъекты коррупционных правонарушений – физические и юридические лица, использующие свой статус вопреки законным интересам общества и государства для незаконного получения выгод, а также лица, незаконно предоставляющие такие выгоды.

Субъекты антикоррупционной политики – народ Российской Федерации, органы государственной власти и местного самоуправления, учреждения, организации и лица, уполномоченные на формирование и реализацию мер антикоррупционной политики, граждане Российской Федерации.

Откат (kickback) – взятка в виде передачи части неоправданных благ или услуг, незаконного тайного платежа в обмен на благо. Данное слово описывает взятку со стороны взяткополучателя. Например, одно лицо предоставляет другому блага, а это второе лицо отдает ему взамен определенный откат. Данное слово используют для описания выгоды от коррупционной или незаконной операции или же выгоды от оказания особых услуг. Откат также могут называть процентом, долей, вознаграждением, комиссией.

Подкуп – (bribery) – событие, когда одно лицо предлагает другому деньги или другие ценности, чтобы убедить это лицо сделать что-либо для него. Подкуп и есть коррупция по определению. Подкуп может также называться «взятка», «откат», «магарыч», «отступная», «оплата за крышу», «деньги на лапу», «благодарность» и т.д. Подкуп происходит на всех уровнях власти, начиная с семейных отношений и заканчивая международной политикой.

Услуга государственная – деятельность уполномоченного органа по исполнению запроса граждан или организаций о признании, установлении, изменении или прекращении их прав, установлении юридических фактов, получении для их реализации материальных и финансовых средств в случаях и порядке, предусмотренных законодательством, а также предоставлении документированной информации. Предоставление государственной услуги связано с обращением граждан или организаций. В этом состоит отличие государственной услуги от государственной функции, которая не связана с непосредственным обращением граждан и организаций, и состоит, например, в выполнении регулярных проверок, мониторинга и т.п.

Стандарт государственной услуги – система требований к государственной услуге в интересах ее получателя, принятая нормативным правовым актом в порядке, установленном законодательством об административных регламентах и стандартах государственных услуг.

Виды коррупции, источники коррупции, методы оценки.

По своей направленности коррупцию можно условно разделить на три специфических вида. Первый вид – политическая коррупция. Уже название говорит о направленности коррумпированных действий и степени их общественной опасности. Сущность этого вида состоит в том, что высшие руководители сотрудники государственного аппарата хотя прямо и не нарушают законы, однако вступают в противоречие с нормами нравственности и морали, назначают на должности своих людей, руководствуясь родственными связями, протекцией. В целом ряде стран это могут быть родоплеменные отношения, обычаи, клановость. Люди выдвигаются без учета деловых и личных качеств по принципу удобства и верноподданничества. Следствием подобной кадровой политики является как правило низкое качество государственного и муниципального управления.

Второй вид – чисто криминальная коррупция, которая в полном объеме предусмотрена нормами уголовного права и заключается в том, что должностные лица за взятки оказывают различные услуги преступникам. Тактические приемы этого вида коррупции – взятка, подкуп, должностной подлог.

Третий вид – это коррупция, основанная на насилии. Она тоже связана с использованием должностными лицами своего служебного положения и их последующим подкупом. Этот вид коррупции основан на постепенном втягивании в преступную деятельность должностных лиц методами угроз, шантажа и т.п.

Несколько слов о бытовой коррупции, поскольку граждане реально ощущают ее при непосредственном взаимодействии с представителями органов государственной власти и местного самоуправления, когда зачастую любой вопрос решается только после дачи взятки соответствующему чиновнику в самых различных формах. К сожалению, в массовом сознании

укрепилось мнение, что без «стимулирования» практически невозможно решить ни одной житейской проблемы.

Но вот, что интересно. Некоторые ученые, изучающие коррупцию, приводят любопытные данные, полученные в ходе опроса граждан на тему, что они считают главной проблемой для страны. Коррупция в списке оказалась на 15-ом месте. А на первом месте стоят рост цен, общая бесперспективность, плохое здравоохранение, платность образования и т.д. Что примечательно, люди ставят коррупцию как личную проблему тоже достаточно далеко – на 14-ое место. Отсюда можно сделать вывод, что для россиян существуют более важные вопросы, чем коррупция. Однако, при этом все опрошенные считают, что правительство прежде всего должно заниматься проблемами коррупции и только потом – всеми остальными вопросами – экономической политикой, борьбой с ростом инфляции, словно не понимая абсолютную взаимосвязь экономики и коррупции.

Если следовать методологии Всемирного банка, то она выделяет два рода коррупции. Один род – это захват государства, второй – административная коррупция. И суть в том, что, как и любая болезнь, коррупция как явление может вызвать массу форм компенсации. Люди могут стать очень привычными к такому явлению, могут смириться с тем, что есть коррупция. И из возможных моделей поведения: коррупционной и не коррупционной – они начинают выбирать именно коррупционную модель поведения, потому что она позволяет быстрее и даже, возможно, дешевле решить ту или иную проблему.

Коррупция как социально-экономическое явление имеет четыре составных части. Они включают: 1) источники коррупции, т.е. причины ее порождающие; 2) коррупциогенные факторы – движущие силы коррупции, определяющие ее характер и отдельные черты; 3) инструменты коррупции, представляющие собой средства, с помощью которых коррупционеры достигают своих нелегальных целей; 4) потери от коррупции как результат деятельности коррупционеров. К основным источникам коррупции здесь отнесены морально-этические (наличие авторитета: разрешать – не разрешать),

политические (наличие права выбора: выбирать – не выбирать), экономические (наличие экономических рычагов: финансировать – не финансировать) и административные (наличие власти: принуждать – не принуждать).

Базовыми коррупциогенными факторами являются: наличие полномочий по распределению, неопределенность правовых норм, непрозрачность процедур, отсутствие контроля.

Главными инструментами коррупции являются визирование, согласование, утверждение и разрешение.